

# ส่วนที่ 1

## บทนำ

ในปัจจุบันสถานการณ์ของประเทศไทยมีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง ซึ่งส่งผลกระทบโดยตรงและโดยอ้อมต่อวิถีการดำรงชีวิตของประชาชนอย่างกว้างขวาง รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับสิทธิ เสรีภาพ หน้าที่ และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของรัฐบาล การกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นมากขึ้น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การปกครอง การบริหาร การบริหารบุคคล การเงินและการคลัง รวมทั้งการเร่งรัดให้มีการกระจายอำนาจในการบริหารและการจัดบริการสาธารณะไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเร็ว ทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารงานและการให้บริการสาธารณะของรัฐเป็นไปด้วยความคล่องตัว มีประสิทธิภาพและสามารถสนองตอบต่อปัญหาและความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง ในการกระจายอำนาจการบริหารงานของรัฐไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ พ.ศ.2542 ได้กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับขั้นตอนและกระบวนการในการถ่ายโอนภารกิจ โดยมีการกำหนดเวลาและเงื่อนไขที่ระบุไว้อย่างชัดเจน เพื่อให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติอย่างแท้จริงซึ่งจะทำให้ท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณในสัดส่วนที่สูงขึ้น มีอัตรากำลังมากขึ้น รวมทั้งมีภารกิจและหน้าที่ความรับผิดชอบที่เพิ่มขึ้นตามไปด้วย

จากผลการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว จึงมีความจำเป็นที่เทศบาลตำบลควนขนุนต้องมีการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับมาตรการในการถ่ายโอนภารกิจ งบประมาณและอัตรากำลังจากส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ตามที่กฎหมายกำหนด เพื่อที่จะสามารถปฏิบัติภารกิจตามที่ได้รับมอบหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงต้องเร่งกำหนดจุดมุ่งหมาย หรือทิศทางในการพัฒนาของเทศบาลให้ชัดเจน ครอบคลุมภารกิจการพัฒนาในทุกๆ ด้าน อันเป็นการแสดงให้เห็นถึงความพร้อมและศักยภาพของเทศบาลที่จะสามารถบริหารงานในความรับผิดชอบที่จะถ่ายโอนมาให้อย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล ยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น จึงถือเป็นเรื่องสำคัญอย่างยิ่ง ที่จะช่วยสนับสนุนให้เทศบาลใช้ในการวิเคราะห์สภาพปัญหา ความต้องการของท้องถิ่น เพื่อนำไปสู่การกำหนดพันธกิจ และจุดมุ่งหมาย เพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาอำเภอ และนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น เทศบาลตำบลควนขนุนเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งซึ่งมีบทบาทหน้าที่ในการบริหารงานและให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนในพื้นที่ จึงได้จัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2560-2562) ภายใต้กรอบอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตามบัญญัติไว้ตาม พ.ร.บ. เทศบาล พ.ศ.2496 และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับปัจจุบัน, พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ พ.ศ.2542 และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 เพื่อสนองตอบปัญหาความต้องการของประชาชนในพื้นที่ โดยยึดหลักประโยชน์สูงสุดที่จะเกิดขึ้นกับท้องถิ่นในอนาคต

## 1. ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี

เป็นเอกสารแผนการพัฒนาที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ขณะนี้แผนพัฒนาเศรษฐกิจฯ ฉบับที่ 12 พ.ศ.2560-2564 ยังไม่ได้ประกาศใช้) ยุทธศาสตร์พัฒนากลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย, ยุทธศาสตร์พัฒนาจังหวัดพัทลุง, กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดพัทลุง, ยุทธศาสตร์อำเภอควนขนุน นโยบายของผู้บริหารท้องถิ่นเป็นเอกสารแผนการพัฒนาที่แสดงข้อมูลประเด็นการพัฒนาจากปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

## 2. วัตถุประสงค์ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

1. เพื่อให้เทศบาลใช้เป็นกรอบแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี
2. เพื่อให้การพัฒนาเทศบาลมีเป้าหมายที่ชัดเจนเป็นระบบ ใช้เป็นแนวทางการพัฒนาเทศบาลอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและประหยัด
3. เพื่อให้การพัฒนาในแต่ละด้านมีเป้าหมายที่ชัดเจนและเป็นระบบ
4. เพื่อกำหนดจุดมุ่งหมายยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาให้สอดคล้องกับ สภาพแวดล้อมของท้องถิ่น

## 3. ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

1. คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลร่วมประชุมกับประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อแจ้งแนวทางและทราบถึงปัญหาความต้องการ และข้อมูลต่างๆ ของชุมชนมาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล
2. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล รวบรวมข้อมูลเพื่อจัดทำร่างแผนพัฒนาเทศบาล
3. คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลพิจารณาร่างแผนพัฒนาเทศบาลเพื่อเสนอผู้บริหาร
4. ผู้บริหารเทศบาลพิจารณาอนุมัติ และประกาศใช้
5. แจ้งสภาเทศบาลฯ , กบจ. , อบจ. ,อำเภอ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ
6. ประกาศให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบตามระเบียบ ฯ

## 4. ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

1. เป็นเครื่องมือสำคัญที่จะทำให้เทศบาลมีกรอบในการจัดงบประมาณรายจ่ายประจำปี
2. เป็นเครื่องมือที่จะนำทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด
3. เป็นเครื่องมือสำคัญที่จะทำให้เทศบาลสามารถดำเนินการพัฒนาได้บรรลุวัตถุประสงค์ที่วางไว้